

Kunnanhallitus

Aika 26.08.2024 klo 15:00 - 16:44

Paikka Kunnanhallituksen kokoushuone

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 82	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 83	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 84	Kunnanvaltuuston kokouksen 17.6.2024 päätösten täytäntöönpano	5
§ 85	Hotelli-Ravintola Tiilikan hankkiminen kunnan omistukseen sekä sen vuokraaminen Harri ja Heidi Korhoselle	7
§ 86	Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausuntopyyntö, Rautavaaran kunnanvaltuuston kokous 17.6.2024 § 12	12
§ 87	Talousarvion laadintaohje ja talousarvioraami	15
§ 88	Toisen kvartaalin osavuositarkastus tammi-kesäkuu 2024	16
§ 89	Kunnanhallituksen kokousaikataulu syyskaudella 2024	17
§ 90	Kunnanvaltuuston kokousaikataulu syyskaudella 2024	18
§ 91	Vastaus valtuustoaloitteeseen koskien laavun ja tulisijan rakentamista	19
§ 92	Ylä-Savon kehittämissuunnitelman päivitys	20
§ 93	Rautavaaran kunnan liittyminen Terve Kunta -verkostoon	21
§ 94	Pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset	22
§ 95	Tiedoksi saatettavat asiat	24
§ 96	Kunnanjohtajan ajankohtaiskatsaus	25

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kukkonen Eero Pursiainen Hannele	puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja	Poissa esteellisenä § 85 klo 15.20-15.29 § 86 klo 15.29-15.58.
	Koskelo Kirsi Ahonen Matti	2. varapuheenjohtaja jäsen	Poissa esteellisenä § 85 klo 15.02-15.29.
	Niskanen Harri Pursiainen Janne Stenström Marja-Leena	jäsen jäsen jäsen	Poissa esteellisenä § 86 klo 15.29-15.58.
	Tuovinen Timo	varajäsen	Paikalla varajäsenen ominaisuudessa § 85 klo 15.02-15.29.
	Tsavaris Dimitrios	varajäsen	Paikalla varajäsenen ominaisuudessa § 85 klo 15.20-15.29 ja § 86 klo 15.29-15.58.
Poissa	Tuppurainen Tarja		
Muu	Korkalainen Jukka Tuovinen Timo Kärnä Mikko Kajanus Petra	valtuuston puheenjohtaja valtuuston 1. varapuheenjohtaja esittelijä, kunnanjohtaja pöytäkirjanpitäjä, vs. hallintojohtaja	

Allekirjoitukset

	Eero Kukkonen puheenjohtaja	Petra Kajanus pöytäkirjanpitäjä
Käsitellyt asiat	82 - 96	
Laillisuus ja päätösvaltaisuus	Kokous todettiin laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.	
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu 28.8.2024	
	Harri Niskanen pöytäkirjantarkastaja	Kirsi Koskelo pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on julkaistu yleisessä tietoverkossa www.rautavaara.fi.
26.08.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

khall 26.08.2024 § 82

Päätösehdotus

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

khall 26.08.2024 § 83

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi Matti Ahosen ja Kirsi Koskelon.

Päätös

Kunnanhallitus päätti valita pöytäkirjantarkastajiksi Harri Niskasen ja Kirsi Koskelon.

Kunnanvaltuuston kokouksen 17.6.2024 päätösten täytäntöönpano

khall 26.08.2024 § 84

Valmistelija

vs. hallintojohtaja

Kuntalain 39 §:n mukaan kunnanhallitus vastaa valtuuston päätösten täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Kuntalain 96 §:n mukaan kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta, mikäli se katsoo valtuuston päätöksen syntyneen virheellisessä järjestyksessä taikka valtuuston ylittäneen toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Mikko Kärnä

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

todeta, että kunnanvaltuuston kokouksen 17.6.2024 päätökset § 10-11 ja 13-20 ovat syntyneet lainmukaisesti ja ne kuuluvat valtuuston toimivaltaan ja panna päätökset täytäntöön ja tehdä sitä varten seuraavat toimenpiteet:

§ 10 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 11 Pöytäkirjantarkastajien valinta

10 ja 11 §:t eivät aiheuta toimenpiteitä.

Tiedotetaan asianosaisille, kunnan verkkosivuilla kuntalaisille ja kunnan henkilöstölle.

§ 13 Tilinpäätös vuodelta 2023

Ilmoitetaan palvelualuejohtajille, kirjanpitäjälle ja viety kunnan verkkosivuille.

§ 14 Vuoden 2023 tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen

Päätös ilmoitetaan tilintarkastajalle.

§ 15 Ensimmäisen kvartaalin osavuositarkastus tammi-maaliskuu 2024

Ei aiheuta toimenpiteitä.

§ 16 Arviointikertomus 2023

Viety kunnan verkkosivuille, vastineet valmisteltavaksi palvelualueille.

§ 17 Rautavaaran kiinteistöstrategia 2024 - 2034

Ilmoitetaan palvelualuejohtajille, viety kunnan verkkosivuille.

§ 18 Kuntalaisaloitteet vuodelta 2023

Ei aiheuta toimenpiteitä.

§ 19 Valtuustoaloitteet vuodelta 2023

Ei aiheuta toimenpiteitä.

§ 20 Sidonnaisuusilmoitukset / päivitetty

Viety kunnan verkkosivuille.

todeta, että kunnanvaltuuston kokouksen 17.6.2024 päätöksessä § 12 "Hotelli-Ravintola Tiilikan hankkiminen kunnan omistukseen sekä sen vuokraaminen Harri ja Heidi Korhoselle" on tapahtunut valtuuston käsittelyssä menettelyllinen muotovirhe ja päätöstä ei täten laiteta täytäntöön.

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se kumoaa tehdyn

Kunnanhallitus

§ 84

26.08.2024

päätöksen ”Hotelli-Ravintola Tiilikan hankkiminen kunnan omistukseen sekä sen vuokraaminen Harri ja Heidi Korhoselle” 17.6.2024 §12.

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus	§ 60	20.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 12	17.06.2024
Kunnanhallitus	§ 85	26.08.2024

Hotelli-Ravintola Tiilikan hankkiminen kunnan omistukseen sekä sen vuokraaminen Harri ja Heidi Korhoselle

khall 20.05.2024 § 60

Valmistelija

Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus on esittänyt valtuustolle aiemmin tästä asiasta tehdyn päätöksen kumoamista valtuuston käsittelyssä tapahtuneen menettelyvirheen johdosta. Asia on tämän takia syytä saattaa uudelleen valtuuston päätettäväksi. Asian esittelytekstiä on ajantasaistettu vastaamaan nykyistä tilannetta, päätösehdotus on sama kuin aiemminkin.

Taustaa

Rautavaaran kirkonkylällä vuosikymmeniä vakiintuneesti toiminut hotelli-ravintola Tiilikka on etsinyt pitkään uutta yrittäjää. Halukkaita yrittäjiä jatkamaan yritystoimintaa nykyisessä muodossaan on ollut heikosti.

Hotelli-Ravintola Tiilikan yrittäjät Lipposet löysivät maaliskuussa 2024 liiketoiminnalleen mahdolliset ostajaehdotukset, Harri ja Heidi Korhosen, jotka päätyivät lopulta ostamaan hotelli-ravintola Tiilikan liiketoiminnan. Itse kiinteistö on kuitenkin edelleen vanhojen yrittäjien omistuksessa ja suhdanteen ollessa haastava, Korhoset eivät ole löytäneet rahoitusta kiinteistön hankkimiseksi omistukseensa. Nykyinen tilanne on haastava ja riskialtis niin uusille kuin vanhoillekin yrittäjille.

Rautavaaran kunnanvaltuusto on asettanut valtuustokaudelle yhdeksi strategiseksi tavoitteeksi paikkakunnalla käyvien viipymän pidentämisen sekä vanhojen ja uusien yritysten toimintaedellytysten kehittämisen. Paikkakunnalla käyvien viipymän pidentäminen on lähes mahdotonta, mikäli kunnassa ei ole yhtäkään markkinoilla toimivaa hotellia. Tilanne olisi tämä, mikäli hotelli-ravintola Tiilikan liiketoiminta syystä tai toisesta loppuisi.

Toisen strategisen tavoitteen mukaisesti kunnan on pyrittävä tekemään lainsäädännön sille asettamissa rajoissa politiikkaa, joka lisää Rautavaaralla toimivien vanhojen ja uusien yritysten kannattavuutta ja kasvua. Hotelli-ravintola Tiilikan toimintaa ja merkitystä kunnalle on arvioitava myös sen työllistävien vaikutusten kautta. Tiilikan toiminnan lakatessa kunta menettäisi 1-3 suoraa työpaikkaa.

Kunnan on kaikessa toiminnassaan noudatettava yhdenvertaisuutta ja tasapuolisuutta. Elinkeinopoliittisia toimenpiteitä arvioitaessa on siis katsottava, millaisia ratkaisuja yritysten tukemiseen Rautavaaran kunnassa on aikaisemmin käytetty. Näistä esimerkkeinä voidaan mainita Rautavaaran leipomo, jonka kiinteistön kunta hankki omistukseensa vuonna 2018 ja vuokrasi edelleen yrittäjälle 20 vuoden vuokrasopimuksella toiminnan jatkuvuuden turvaamiseksi. Toisena esimerkkinä voidaan mainita lastensuojelua tarjoava Tulilyhtey Oy, jonka yksi yksikkö on kunnan rakennuttama ja edelleen yritykselle vuokraama.

Kunnanhallitus	§ 60	20.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 12	17.06.2024
Kunnanhallitus	§ 85	26.08.2024

Kunnan yleinen toimiala ja EU:n valtiontukisäännöstö asettaa kunnan toiminnalle markkinoilla merkittäviä rajoitteita. Myös Kuntaliiton kanssa käydyissä keskusteluissa selkeimmäksi ja yksinkertaisimmaksi mahdollisuudeksi tukea yrityksen jatkuvuutta on noussut, että kunta hankkisi hotelli-ravintola Tiilikan kiinteistön omistavan kiinteistöyhtiö Tiilikan omistukseensa ja vuokraisi tämän jälkeen kiinteistön uusille yrittäjille.

Valmistelun lähtökohdat

Valmistelussa olevaa asiaa tulee arvioida kunnan yleisen toimialan sekä EU:n valtiontukisäännösten perusteella. Palvelutoiminnan, kuten tässä tapauksessa hotelli- ja ravintolatoiminnan, harjoittaminen tai siihen osallistuminen edellyttää sitä, että kunnassa on puutetta tällaisista palveluista ja että hankkeella on kunnan kannalta matkailullista tai muuta merkitystä. Asiaa on linjattu KHO:n ratkaisuisissa 13.8.1975 T 2917 ja KHO 7.2.1973 T 495. Asiaa arvioitaessa on otettava myös huomioon hallinnon toissijaisuusperiaate ja sen soveltaminen. Tällä tarkoitetaan, että kunnan ei pidä ryhtyä sellaisiin toimiin, jotka yksityisetkin kykenevät hoitamaan.

Hotelli-ravintola Tiilikka on ainoa Rautavaaran kirkonkylällä hotellipalveluita tarjoava yritys. Se on samalla ainoa Rautavaaran kirkonkylällä ympärivuotisesti lounaspalveluita tarjoava yritys. Voidaankin perustellusti arvioida, että kunnassa on siten puutetta tällaisista palveluista. Hotellitoiminnan jatkuvuuden varmistamisella on myös kunnan kannalta matkailullista merkitystä ja jatkuvuuden turvaaminen on valtuuston itselleen asettaman kuntastrategian mukainen toimenpide.

Hallinnon toissijaisuusperiaatetta arvioitaessa on ymmärrettävä, että kiinteistön nykyisellään omistavilla vanhoilla yrittäjillä on halu luopua siitä eivätkä he kykene takaamaan vuokraustoiminnan jatkuvuutta ja uusilla yrittäjille ei ole mahdollisuutta saada kohtuullisilla ehdoilla rahoitusta markkinoilta.

On huomioitava, että mikäli kunta hankkii itselleen omistukseensa hotelli- ja ravintolakiinteistön sekä vuokraa sen markkinoille, niin tällöin kunta kuitenkin toimii kilpailutilanteessa vuokramarkkinoilla. Tästä syystä toiminnan on tapahduttava yhtiömuodossa.

Tämä toteutuu, mikäli kunta hankkii omistukseensa Kiinteistöyhtiö Tiilikan Lipposilta osakekaupalla. Esitetty kauppahinta kiinteistön hallintaan oikeuttavista osakkeista on 90 000 euroa. Kunta on hankkinut Kiinteistöyhtiö Tiilikka Oy:n kiinteistöstä ulkopuolisen arvion kiinteistön arvosta.

Lausunto kiinteistön arvosta on luottamushenkilöiden luettavissa sähköisen kokouksen puolella.

Kunta on myös suorittanut kiinteistöllä oman katselmuksen.

Kaikkien arvioiden perusteella kauppahintaa voidaan pitää asianmukaisena.

Kunta ei ole teettänyt kiinteistöllä laajaa kuntokartoitusta, koska sen hinta

Kunnanhallitus	§ 60	20.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 12	17.06.2024
Kunnanhallitus	§ 85	26.08.2024

on suuri suhteessa kiinteistön kauppahintaan eikä laajalla kuntokartoituksella arvioida saatavan mitään sellaisia uusia tietoja, joita kunnalla ei jo olisi käytössään.

Vuokrasopimus

Kunnanjohtajan Korhosten kanssa käymien neuvottelujen lähtökohtana on ollut, että Korhoset hankkisivat kiinteistöyhtiö Tiilikan mahdollisimman nopeasti omistukseensa.

Tästä syystä vuokrasopimukseen on syytä kirjata, että yrittäjät voivat milloin tahansa vuokra-aikana lunastaa kiinteistöyhtiön kunnalta omistukseensa samalla kauppahinnalla kuin kunta on siitä maksanut. Harri ja Heidi Korhonen ovat valmiita myös sitoutumaan siihen, että lunastus tapahtuu viimeistään 7 vuoden kuluessa vuokrasopimuksen solmimisesta. Tämä on syytä kirjata myös vuokrasopimukseen, eli sopimus solmitaan seitsemäksi vuodeksi määräaikaisena.

Vuokrasopimuksen markkinaehtoisuutta sekä yhdenvertaisuutta ja tasapuolisuutta arvioitaessa on katsottava, millaisen sopimuksen kunta on laatinut vuonna 2018 Rautavaaran leipomon kanssa. Leipomon vuokrasopimus on laadittu 20 vuodeksi pääomavuokrasopimuksena siten, että yrittäjä maksaa vuosittain 5 % vuokraa hankintapääomasta.

Korhosten kanssa laadittava vuokrasopimus on syytä laatia saman periaatteen mukaisesti. Tällä periaatteella hotelli-ravintola Tiilikan vuosivuokraksi muodostuisi 4500 euroa. Koska kunta kuitenkin omistaa liikekiinteistön yhtiömuodossa ja on siten velvollinen suorittamaan siitä kiinteistöveron, on kiinteistöveron määrä perusteltua lisätä vuokraan. Kiinteistön kiinteistövero on 6325,26 euroa vuodessa. Hotelli-ravintola Tiilikan vuosivuokraksi muodostuisi tällöin 10825,26 euroa eli 902,11 euroa kuukaudessa.

Vuokrasopimuksen lähtökohdaksi on syytä ottaa, että yrittäjät vastaavat itse kaikista kiinteistä kustannuksista, kuten sähköstä, vedestä, lämmityksestä, jätehuollosta, kiinteistöhuollosta ynnä muusta sekä myös kiinteistön vakuuttamisesta. Vuokrasopimukseen kirjataan siis, että kunta ei ole vastuussa kiinteistön kunnosta ja kunnossapidosta.

Mikäli kunta on pakotettu suorittamaan kiinteistössä välttämättömiä saneeraustöitä vuokrasopimuksen voimassaolon aikana, vaikuttavat nämä kiinteistön lunastushintaan korottavasti. Mahdollisten välttämättömien saneeraustöiden lähtökohtana on, että ne suorittaa sekä niistä päättää kiinteistön omistaja. Asioista tulee kuitenkin voida sopia joustavasti vuokralaisten kanssa ja mikäli vuokralainen suorittaisi kiinteistössä välttämättömiä saneeraustöitä omistajan sijaan, vaikuttaisivat ne kiinteistön lunastushintaan alentavasti jäljellä olevan vuokra-ajan suhteessa.

Vuokrasopimukseen on myös kirjattava, että yrittäjät sitoutuvat jatkamaan yrityksen liiketoimintaa vuokrasopimuksen keston ajan tai lunastavat kiinteistön omistukseensa kesken vuokrasopimuksen tai hankkivat uuden yrittäjän, jonka nimiin vuokrasopimus voidaan siirtää. Muussa tapauksessa

Kunnanhallitus	§ 60	20.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 12	17.06.2024
Kunnanhallitus	§ 85	26.08.2024

vuokrasopimuksen irtisanomisesta määrätään sopimussakko, jonka perusteet määritellään vuokrasopimuksessa.

Oheismateriaalina sähköisen kokouksen puolella luottamushenkilöiden luettavissa lausunto kiinteistön arvosta.

khall 26.08.2024 § 85
101/10.03.02.02/2024

Valmistelija vs. hallintojohtaja, kunnanjohtaja

Esittelijä Kunnanjohtaja Mikko Kärnä

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää

esittää kunnanvaltuustolle, että se lisää vuoden 2024 talousarvion investointiosaan 90 000 euron määrärahan hotelli-ravintola Tiilikan kiinteistön omistavan kiinteistöyhtiö Tiilikan hankkimiseksi kunnan omistukseen sekä,

valtuuttaa kunnanjohtajan ja teknisen johtajan laatimaan Harri ja Heidi Korhosen tai heidän omistamansa yrityksen kanssa vuokrasopimuksen yllä kuvattujen periaatteiden mukaisesti. Keskustelun aikana puheenjohtaja esitti, että Hannele Pursiainen on esteellinen (intressijäävi) käsittelemään kyseistä asiaa. Puheenjohtaja saattoi asian toimielimen ratkaistavaksi ja puheenjohtajan esityksestä asiassa päätettiin suorittaa kättennostoäänestys siten, että ne, jotka kannattavat, että Hannele Pursiainen on esteellinen intressijääviyden perusteella, äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat, että Hannele Pursiainen ei ole esteellinen intressijääviyden perusteella äänestävät EI.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 4 JAA -ääntä (Kirsi Koskelo, Harri Niskanen, Janne Pursiainen, Eero Kukkonen) ja 2 EI -ääntä (Marja-Leena Stenström, Timo Tuovinen). Kunnanhallitus päätti siten äänin 4-2, että Hannele Pursiainen on esteellinen intressijääviyden perusteella käsittelemään kyseistä asiaa kunnanhallituksen kokouksessa, koska kyseessä on kilpaileva liiketoiminta.

Hannele Pursiainen ei esteellisenä (intressijäävi) osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksentekoon. Varajäsen Dimitrios Tsavaris saapui kokoukseen asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi hänen sijastaan.

Keskustelun aikana Marja-Leena Stenström ehdotti asian pöydällepanoa seuraavin perustein: 1. Kattavan kuntotutkimuksen puuttuminen. Kuntotutkimuksen teettäminen turvaisi uusien yrittäjien Harri ja Heidi Korhosen turvallisen yritystoiminnan kiinteistöjen osalta. Tutkimuksen teettäminen olisi Harri ja Heidi Korhoselle tulevaisuudessa esim. vakuutuksien ottamisen kannalta tärkeä paperi. Kuntotutkimuksen teettäminen on myös kunnan oikeusturva. 2. Kunnanhallitukselle ei ole esitetty luonnosta yrittäjien kanssa tehtävästä sopimuksesta, eivätkä päätösesitykseen sisältyvät ohjeet sopimusta varten ole riittävän

Kunnanhallitus	§ 60	20.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 12	17.06.2024
Kunnanhallitus	§ 85	26.08.2024

yksityiskohtaisia. Kiinteistöön tehtävien korjausten vastuunjako sopijapuolten kesken on sopimusohjeissa epäselvä ja niiden vaikutus lopulliseen kauppahintaan on miltei mahdoton määrittää sopimuksen tekohetkellä. Esimerkiksi sopimusohjeisiin kirjattu termi "välttämättömät saneeraustyöt" on moniselitteinen ja voi johtaa kohtuuttomaan lopputulokseen kumman tahansa sopijapuolen osalta. Kunnan hallituksen ja valtuuston tiedossa ei ole sopimussakon suuruus siinä tapauksessa, että vuokralainen irtisanoo vuokrasopimuksen kesken vuokrakauden.

Timo Tuovinen kannatti Marja-Leena Stenströmin tekemää ehdotusta.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi tehdyn ehdotuksen ja kannatuksen. Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa kättennostoäänestys siten, että ne, jotka kannattavat Marja-Leena Stenströmin tekemää kannatettua asian pöydällepanoa koskevaa ehdotusta, äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista äänestävät EI. Suoritetussa äänestyksessä annettiin 2 JAA-ääntä (Marja-Leena Stenström ja Timo Tuovinen) ja 5 EI-ääntä (Kirsi Koskelo, Harri Niskanen, Janne Pursiainen, Eero Kukkonen ja Dimitrios Tsavaris).

Kunnanhallitus päätti siten äänin 5-2, että asian käsittelyä jatketaan.

Matti Ahonen ei esteellisenä (osallisuusjäävi) osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksentekoon. Timo Tuovinen toimi asian käsittelyn ja päätöksenteon aikana hänen sijastaan.

Timo Tuovinen ilmoitti jättävänsä asiasta eriävän mielipiteen. Kirjalliset perustelut eriävälle mielipiteelle ovat pöytäkirjan liitteinä.

Hyväksyttiin kunnanjohtajan päätösehdotus.

**Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausuntopyyntö, Rautavaaran kunnanvaltuuston kokous
17.6.2024 § 12**

khall 26.08.2024 § 86

153/00.02.00/2024

Valmistelija

Itä-Suomen hallinto-oikeus pyytää Rautavaaran kunnanhallitusta antamaan lausunnon kunnallisvalitukseen, joka koskee Rautavaaran kunnanvaltuuston 17.6.2024 § 12 tekemää päätöstä koskien Hotelli-Ravintola Tiilikan hankkimista kunnan omistukseen sekä sen vuokraamista Harri ja Heidi Korhoselle.

Lisäksi hallinto-oikeus kehottaa kunnanhallitusta vastaamaan valittajien esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä lausumaan esitetystä selvityksestä ja toimittamaan kaikki valituksenalaisen päätöksen perusteena olevat asiakirjat ja muu tarvittava selvitys hallinto-oikeudelle.

Rautavaaran kunnanhallitus antaa asiassa lausunnon, koska Rautavaaran kunnan hallintosäännön 3 luvun 7 §:n mukaan kunnanhallitus antaa lausunnot kunnanvaltuuston puolesta valtuuston päätöksistä tehtyihin valituksiin jos se katsoo, ettei valtuuston päätöstä ole valituksessa esitetyillä perusteilla kumottava.

Valittajat ovat tehneet kuntalain 135 §:n mukaisen kunnallisvalituksen Rautavaaran kunnanvaltuuston 17.6.2024 § 12 tekemästä päätöksestä koskien Hotelli-Ravintola Tiilikan hankkimista kunnan omistukseen sekä sen vuokraamista Harri ja Heidi Korhoselle.

Valittajat vaativat päätöksen kumoamista.

Liitteenä sähköisen kokouksen puolella on Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausunto- ja asiakirjapyyntö liitteineen ja valitus asiassa Rautavaaran kunnanvaltuusto 17.6.2024 § 12.

Lausunto ja pyydetyt asiakirjat on toimitettava hallinto-oikeudelle 30.8.2024 mennessä sähköpostitse ita-suomi.hao@oikeus.fi. Hallinto-oikeudelta on pyydetty lisää aikaa ja sitä on myönnetty 30.9.2024 saakka.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Mikko Kärnä

Päätösehdotus

Kunnanhallitus toteaa, että se on esittänyt valtuustolle ko. päätöksen kumoamista valtuuston käsittelyssä tapahtuneen menettelyvirheen johdosta. Valtuutettu Roinisen esittäessä asian palauttamista valmisteluun, asiasta on äänestetty päätösehdotusta vastaan, vaikka tosiasiallisesti asiassa olisi pitänyt äänestää palauttamisehdotuksen ja asian käsittelyn jatkamisen välillä. Mahdolliset muut äänestykset päätösehdotusta vastaan olisi tullut toteuttaa myöhemmin.

Kunnanhallitus on myös tehnyt asiasta uuden esityksen valtuustolle asian saattamiseksi uudelleen käsittelyyn ja menettelyvirheen oikaisemiseksi.

Kunnanhallitus valtuuttaa kunnanjohtajan ja hallintojohtajan ilmoittamaan hallinto-oikeudelle vanhan päätöksen kumoamisesta ja uuden päätöksen tekemisestä hallintolain 53.2 §:n mukaisesti, jolloin valitusasiaa ei tarvitse tämän enempää käsitellä kunhan valtuusto on tehnyt vaadittavat päätökset.

Muilta osin kunnanhallitus toteaa kuitenkin valituksessa esitetyistä perusteista lausuntonaan seuraavaa:

Tapahtunutta menettelyvirhettä lukuunottamatta kunnanhallitus pitää valittajien laatimaa valitusta perusteettomana.

Valittajat väittävät valituksensa kohdassa a, että vuokralaisten kanssa ei voida sopia esittelytekstissä mainittujen periaatteiden mukaisista vuokrausehdoista ja että kiinteistön kustannusten jakautumisesta ei ole varmuutta.

Käsitys on virheellinen. Laadittavan vuokrasopimuksen periaatteet on selostettu päätösehdotuksessa ja vuokrasopimus voidaan laatia näiden periaatteiden mukaisesti.

Valittajat toteavat, että vuokralaisia ei voida vastoin heidän hyväksyntäänsä velvoittaa sopimaan ehdoista, joita he eivät hyväksy. Valittajat ovat tässä oikeassa, mutta mitään tällaista ei ole tapahtumassa. Mahdollisten vuokralaisten kanssa on neuvoteltu vuokrauksen ehdoista kuten ne on päätösehdotuksessa selostettu ja he ovat valmiita hyväksymään vuokrasopimuksen näiden periaatteiden mukaisesti.

Valittajat vetoavat lakiin liikehuoneiston vuokrauksesta ja väittävät, että päätösehdotuksessa selostetut periaatteet eivät olisi sovitettavassa lainsäädäntöön. Käsitys on virheellinen.

Valittajien itse esille nostamassa mainitun lain 23§:ssä nimenomaisesti todetaan, että ”Vuokralainen ei ole vastuussa tavanomaisesta kulumisesta, joka aiheutuu huoneiston käyttämisestä vuokrasopimuksessa edellytettyyn tarkoitukseen, jos vuokranantaja on vastuussa huoneiston kunnosta ja kunnossapidosta.” Tässä tapauksessa vuokranantaja ei ole vastuussa huoneiston kunnosta ja kunnossapidosta, vaan nämä vastuut osoitetaan vuokrasopimuksessa vuokralaisella lain liikehuoneiston vuokrauksesta 23§:n mukaisesti.

Valittavat väittävät kohdassa b, että päätösehdotuksen perustelu hotellitoiminnan ja ympärivuotisen lounaspalvelun säilymisestä kirkonkylällä on virheellisesti valmisteltu. Valittajien mukaan alkuperäiset yrittäjät ovat antaneet julkisesti vaihtoehdoksi myös pelkän ravintolapalvelujen myymisen ja olisivat olleet valmiita jatkamaan hotellipalvelujen tuottajina.

Kunnan alkuperäisten yrittäjien kanssa käymien keskustelujen nojalla näin ei nimenomaisesti ole.

Valittajat väittävät, että kunnan olisi tullut suorittaa selvitys siitä, olisiko kunnassa ollut jo olemassaolevia yrittäjiä, jotka olisivat olleet halukkaita

tarjoamaan ympärivuotista lounaspalvelua, jos tällä hetkellä määräävässä markkina-asemassa oleva palveluntuottaja olisi väistynyt.

Tällaisten selvitysten laatiminen ei kuulu kunnan toimialaan ja tilanteen ollessa se, että koska kunnassa on vain yksi ympärivuotisia lounaspalveluita tarjoava yritys, voidaan perustellusti katsoa että tällaisista palveluista on pulaa.

Päätösehdotuksessa oleellisin seikka on kuitenkin hotellipalvelujen puute. Rautavaaran kirkonkylällä ei ole muuta hotellia kuin hotelli-ravintola Tiilikka ja Rautavaaran kuntastrategian päämäärien toteuttamiseksi on oleellista, että sen toiminnan jatkuvuus turvataan.

Koska asian käsittelyssä esteellisyyskysymykset ovat nousseet oleellisiksi ja koska valittajienkin mukaan ne ovat epäselviä, on esteellisyyskysymyksiä syytä tarkastella asian jatkokäsittelyssä erityisen tarkasti.

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Hannele Pursiainen ei esteellisenä (osallisuusjävi) osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksentekoon. Dimitrios Tsavaris saapui kokoukseen asian käsittelyyn ja päätöksentekoon varajäsenenä hänen sijastaan.

Marja-Leena Stenström ei esteellisenä (osallisuusjävi) osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksentekoon. Riitta Roininen hänen varajäsenenään oli myös esteellinen (osallisuusjävi) osallistumaan asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

Talousarvion laadintaohje ja talousarvioraami

khall 26.08.2024 § 87
163/02.02.00/2024

Valmistelija

kunnanjohtaja, vs. hallintojohtaja, kirjanpitäjä

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Talousarvion rakenteesta on säädetty, että talousarvion tulee sisältää käyttötalous- ja tuloslaskelmaosat sekä investointi- ja rahoitusosat.

Talousarvioraamilla tähdätään tasapainoiseen talousarvioon. Kunnan tulopohja on valtionosuus- ja verotulojen osalta vielä epävarma. Sekä veroennusteisiin että ennakkolliseen valtionosuuslaskelmaan tulee loppuvuonna päivityksiä. Muuttuneet ennusteet verotuloista ja valtionosuuksista päivitetään raamiin hallintopalvelujen toimesta ennen viranhaltijan talousarvioesityksen määräaikaa. Johtoryhmä käsittelee tarvittaessa muuttunutta raamia ja käy läpi, millaisilla ratkaisuilla ja edellytyksillä raamin mukainen talousarvioesitys voidaan laatia. Ellei raamiin johtoryhmän keinoin päästä, tiedottaa kunnanjohtaja asiasta kunnanhallitusta etukäteen.

Vuodelle 2025 tilikartta säilyy pääosin muuttumattomana.

Hallintosäännön 29 §:n mukaan kunnanhallitus hyväksyy talousarvion laadintaohjeet.

Liittenä talousarvion laadintaohje sisältäen talousarvioraamin.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Mikko Kärnä

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

hyväksyä liitteenä olevan talousarvion laadintaohjeen ja talousarvioraamin.

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Toisen kvartaalin osavuositarkastus tammi-kesäkuu 2024

khall 26.08.2024 § 88
89/02.02.02/2024

Valmistelija vs. hallintojohtaja, kirjanpitäjä

Vuoden 2024 talousarvion täytäntöönpano-ohjeen mukaan hallintopalvelut valmistelee kunnanhallitukselle talousarvion toteutumamaraportin vuosineljänneksittäin 31.3., 30.6. ja 30.9. tilanteen mukaan. Tulosalueet yhdessä hallintopalvelujen kanssa antavat omalle lautakunnalle vastaavat tulosalue- ja tulosityksikkötasoiset toteutumamaraportit.

Osavuositarkastus tammi-kesäkuu 2024 on liitteenä.

Esittelijä Kunnanjohtaja Mikko Kärnä

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää

merkitä osavuositarkastuksen tammi-kesäkuu 2024 tiedoksi ja

saattaa osavuositarkastuksen tiedoksi hyvinvointilautakunnalle, tekniselle lautakunnalle ja tarkastuslautakunnalle sekä kunnanvaltuustolle.

Päätös Merkittiin tiedoksi.

Kunnanhallituksen kokousaikataulu syyskaudella 2024

khall 26.08.2024 § 89

Valmistelija

vs. hallintojohtaja

Hallintosäännön 66 §:n mukaan toimitaan päätetään kokouksensa ajan ja paikan. Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimitielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen sen pitämistä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan. Puheenjohtaja voi perustellusta syystä peruuttaa kokouksen.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Mikko Kärnä

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

että se kokoontuu syyskaudella 2024 seuraavasti:

Elokuu 26.8.2024 klo 15.00

Syyskuu 9.9.2024 klo 17.00

Lokakuu 7.10.2024 klo 15.00 ja 28.10.2024 klo 17.00

Marraskuu 18.11.2024 klo 15.00

Joulukuu 9.12.2024 klo 17.00

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanvaltuuston kokousaikataulu syyskaudella 2024

khall 26.08.2024 § 90

Valmistelija

vs. hallintojohtaja

Hallintosäännön 66 §:n mukaan toimitaan päätetään kokouksensa ajan ja paikan. Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimitielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen sen pitämistä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan. Puheenjohtaja voi perustellusta syystä peruuttaa kokouksen.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Mikko Kärnä

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

esittää kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuusto kokoontuu vuoden 2024 syyskaudella seuraavasti:

Syyskuussa 30.9.2024 klo 17.00

Marraskuussa 4.11.2024 klo 17.00

Joulukuussa 16.12.2024 klo 17.00

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Vastaus valtuustoaloitteeseen koskien laavun ja tulisijan rakentamista

kvalt 23.10.2023 § 50

Valtuutettu [REDACTED] ja valtuutettu [REDACTED] jättivät 23.10.2023 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen koskien laavun ja tulisijan rakentamista.

Päätös

Lähetettiin kunnanhallituksen valmisteltavaksi.

khall 26.08.2024 § 91
106/00.01.02/2024

Valmistelija

vs. hallintojohtaja, tekninen johtaja

Kunnanhallitus on valtuuston kokouspäätösten täytäntöönpanon yhteydessä lähettänyt valtuutettu [REDACTED] ja [REDACTED] valtuustoaloitteen koskien laavun ja tulisijan rakentamista hallintopalvelujen ja teknisten palveluiden valmisteltavaksi. Vastausta aloitteeseen on valmistelu yhdessä vs. hallintojohtajan ja teknisen johtajan kanssa.

Laavun ja tulisijan rakentamiseksi päätetään hakea Kehittämisyhdistys Kalakukko ry:ltä Leader-rahoitusta yleishyödylliseen investointihankkeeseen. Kunnan on mahdollista hallinnoida tällainen hanke 50 % tuella. Tätä varten valmistellaan tarjouspyyntöaineisto, suunnitelmat ja kustannusarvio, joiden perusteella rahoitusta haetaan.

Liitteenä valtuustoaloite.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Mikko Kärnä

Päätösehdotus

Kunnanhallitus ehdottaa, että kunnanvaltuusto päättää

antaa yllä olevan vastauksena valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Ylä-Savon kehittämissuunnitelman päivitys

khall 26.08.2024 § 92
144/00.04.00/2024

Valmistelija

vs. hallintojohtaja

Vuodesta 2019 voimassa ollut nykyinen Ylä-Savon kehittämissuunnitelma on ollut hyvä ohjenuora yhteiseen edunvalvontaan ja kehittämistyöhön. Sen pohjalta on vuosittain pidetty yhteisiä tulevaisuusfoorumeita, päivitetty Ylä-Savon kehittämissuunnitelmaa sekä laadittu tähän liittyvä erillinen edunvalvontasuunnitelma, joiden kautta eri osapuolten yhteistä suuntaa on vahvistettu ja edistetty.

Keväällä 2024 kuntajohtajien tulevaisuustyöryhmä päätti käynnistää osallistavan päivitysprosessin kehittämissuunnitelman ajantasaistamiseksi muuttuneeseen toimintaympäristöön. Kumppaniksi työlle valittiin Talentree Oy ja yhteisiin työpajoihin kutsuttiin laajasti sidosryhmiä sekä kuntien edustajia. Päivitetyt yhteiset linjaukset on käsitelty kuntajohtajatyöryhmässä 21.5.2024.

Liitteenä Ylä-Savon kehittämissuunnitelman päivitys.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Mikko Kärnä

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

hyväksyä päivitetyn Ylä-Savon kehittämissuunnitelman.

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Rautavaaran kunnan liittyminen Terve Kunta -verkostoon

khal 26.08.2024 § 93

Valmistelija

Kulttuuri- ja vapaa-aikapäällikkö Erik Räsänen

Terve Kunta -verkosto on kuntien hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tueksi vuonna 1996 perustettu, Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen (THL) koordinoima verkosto. Verkosto kokoaa yhteen kuntia, joissa hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen on keskeinen strateginen linjaus ja toimintaa ohjaava periaate.

Verkosto jakaa tietoa ja kehittää hyvinvoinnin edistämistä kunnissa ja hyvinvointialueilla. Se järjestää verkostokokouksia, avoimia seminaareja, kehittää hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen käytänteitä ja menetelmiä ja tekee yhteistyötä muun muassa Sosiaali- ja terveysministeriön, Kuntaliiton ja THL:n kanssa.

Rautavaara täyttää verkostoon liittymisen kriteerit, sillä kunnan suunnittelussa ja toiminnassa panostetaan asukkaiden hyvinvointiin.

Jäsenyys Terve Kunta -verkostossa mahdollistaa hyvinvointia ja terveyttä edistävän työn kehittämisen Rautavaaran kunnassa. Verkosto tarjoaa kunnan toimintaa varten tietoa ja käytänteitä.

Jäsenyys Terve Kunta -verkostossa ei tuota Rautavaaralle kustannuksia. Liittyessään Terve Kunta -verkoston jäseneksi kunta sitoutuu lähettämään verkoston kokouksiin edustajan. Rautavaaran edustajana toimisi toukokuussa 2024 kunnan palveluksessa aloittanut hyvinvointi- ja kotoutumiskoordinaattori Annukka Jäntti-Ciprian.

Lisäksi kunnan pitää nimetä luottamushenkilö Terve Kunta -toimintaa varten. Terve Kunta -toiminta menee lähimmäs hyvinvoinnin palvelualueen tehtäviä. Siten on luontevinta, että hyvinvointilautakunnan jäsen toimisi Rautavaaran osalta luottamushenkilönä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Mikko Kärnä

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

että Rautavaaran kunta liittyy Terve Kunta -verkostoon. Kunnanhallitus velvoittaa hyvinvointilautakunnan valitsemastaan joukostaan jäsenen, joka toimii Terve Kunta -verkoston osalta luottamushenkilönä.

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset

khal 26.08.2024 § 94

Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on kuntalain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

21.8.2024 mennessä ovat kunnanhallitukselle saapuneet seuraavien lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset:

I Pöytäkirjat:

Teknisen lautakunnan pöytäkirja nro 4/4.6.2024

Teknisen lautakunnan pöytäkirja nro 5/13.6.2024

Teknisen lautakunnan pöytäkirja nro 6/8.8.2024

II Viranhaltijapäätökset:

kunnanjohtaja Mikko Kärnä:

* 1 kpl yleinen päätös 18.6.2024 § 7

* 1 kpl hankintapäätös 8.7.2024 § 8

tekninen johtaja Jaakko Hintikka:

* 2 kpl yleisiä päätöksiä 28.6.2024 § 20, 12.8.2024 § 23

* 3 kpl hankintapäätöksiä 11.6.2024 § 19, 2.7.2024 § 21 ja 4.7.2024 § 22

hyvinvoinnin palvelualuejohtaja Marianne Korkalainen:

* 1 kpl hankintapäätös 19.6.2024 § 4

vs. hallintojohtaja Petra Kajanus:

* 1 kpl henkilöstöpäätös 30.7.2024 § 11

elinkeinopäällikkö Tuula Palojärvi:

-

Esittelijä

Kunnanjohtaja Mikko Kärnä

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

merkitä pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset tiedoksi ja todeta, ettei kunnanhallitus ota tehtyjä päätöksiä kuntalain 92 §:n nojalla kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tiedoksi saatettavat asiat

khal 26.08.2024 § 95

Kunnanhallitukselle saatetaan tiedoksi seuraavat ilmoitusasiat:

1. Savon Energiaholding Oy:n pöytäkirjan ote 19.6.2024 koskien hallintoneuvoston jäsenten valintaa
2. Ote: Kaupunginhallitus 17.6.2024 § 156 Sopimus Ylä-Savon kuntien yhteisestä maahanmuuttaneiden neuvontapalveluista, sopimuksen irtisanominen
3. Savon koulutuskuntayhtymän yhtymähallituksen pöytäkirja 6/2024
4. Savon koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuuston pöytäkirja 1/2024
5. Pohjois-Savon liiton maakuntavaltuuston pöytäkirja 1/2024
6. Kiinteistöluovutusilmoituksia 15 kpl

Edellä mainitut asiakirjat ovat luettavissa oheismateriaalina sähköisen kokouksen puolella.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Mikko Kärnä

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää merkitä tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Kunnanjohtajan ajankohtaiskatsaus

khal 26.08.2024 § 96

Kunnanjohtaja Mikko Kärnä antaa kunnanhallitukselle selvityksen olennaisista Rautavaaran kuntaa koskevista ajankohtaisista asioista.

Kunnanhallituksen jäsenet voivat myös pyytää tilannekatsausta tai selvitystä haluamastaan asiasta.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Mikko Kärnä

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää merkitä tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 82, § 83, § 84, § 85, § 86, § 87, § 88, § 89, § 90, § 91, § 92, § 93, § 94, § 95, § 96

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.