

Työnantajan edustajien palkat tasopalkkajärjestelmään siirtymisen myötä

khall 15.09.2025 § 157
159/01.00.00/2025

Valmistelija

Kunnanjohtaja Mikko Kärnä

Rautavaaran kunnassa työnantajan edustajina toimivat kunnanjohtajan lisäksi hallintojohtaja ja tekninen johtaja.

Kunnanjohtajan palkkauksesta ja palvelussuhteen ehdoista on sovittu erikseen johtajasopimuksella kuntalain (410/2015) 42§:n mukaisesti.

Tasopalkkajärjestelmään siirtymisen myötä on tullut välttämättömäksi tarkastaa kaikkien muiden työnantajan edustajien palkat ja siirtyä niiden osalta kokonaispalkkaan (KVTES II luku 19§). Luvun mukaisesti: "Työnantajan edustajaksi katsotaan viranhaltija/työntekijä, joka vastaa kunnan/kuntayhtymän tai sen merkittävän osan johtamisesta ja kehittämisestä. Esim. kunnan/kuntayhtymän ylin johto katsotaan tällaisiksi työnantajan edustajiksi."

Rautavaaran kunnan hallintosäännön 55§:n mukaisesti kunnanvaltuuston valitsemien viranhaltijoiden osalta palkkauksen muutoksista päättää kunnanhallitus. Kunnanjohtaja päättää hallintosäännön 16§:n 21.kohdan nojalla, minkä työehtosopimuksen piirissä hänen välittömät alaisensa ovat.

Kunnanjohtaja on käynyt neuvottelut palkoista hallintojohtajan ja teknisen johtajan kanssa.

Hallintojohtajalle ja tekniselle johtajalle maksettaisiin palkkaa 1.10. voimaan tulevien yleiskorotusten jälkeen kokemuslisät huomioiden seuraavasti:

Hallintojohtaja 5240,97 €/kk (sis. 3 % kokemuslisä)

Tekninen johtaja 5475,54 €/kk (sis. 8 % kokemuslisä)

Peruspalkan ja kokemuslisien päälle on ollut nykyisellään mahdollista maksaa muitakin erilaisia lisiä, kuten esimerkiksi korvauksia sijaisuusjärjestelyistä.

Tasopalkkajärjestelmän siirtymisen myötä on käsiteltävä vain viranhaltijoiden kokonaispalkkaa, joka pitää sisällään kaikki korvaukset. Hallintojohtajalle ja tekniselle johtajalle on esimerkiksi maksettu myös kokouspalkkioita Rautavaaran kunnan palkkiosäännön mukaisesti. Tästä järjestelystä luovuttaisiin tasopalkkajärjestelmään siirtymisen myötä ja oman toimialan kokouspalkkioiden katsottaisiin kuuluvan kokonaispalkkaan.

Hallintojohtajan ja teknisen johtajan palkat tulisivat olemaan yleiskorotusten piirissä ja ne laskettaisiin myös osaksi kehittämisohjelman ja järjestelyerien jakoa. Laskennallinen osuus kehittämisohjelman ja järjestelyerien jaosta ei tarkoita, että erät kohdennettaisiin em. viranhaltijoille, vaan niistä sovittaisiin aina erikseen. Jatkossakin olisi myös mahdollista myöntää viranhaltijoille henkilökohtaisia lisiä kunnan yleisten periaatteiden mukaisesti, mutta näistä päätettäisiin hallintosäännön mukaisesti aina erikseen kunnanhallituksessa.

On oleellista huomioida, että työnantaja ja viranhaltijat eivät voi sopia työehtosopimusta huonompia ehtoja työehtosopimuksen, lain kunnallisesta viranhaltijasta (304/2003) 11§:n tai työehtosopimuslain nojalla. Edelleen on huomioitava, että yksipuolinen työehtojen heikentäminen, palkan laskeminen tai viranhoitoon vakiintuneesti kuuluvien etuuksien poistaminen on laitonta.

Liitteet ja oheismateriaali -

Vaikutusten arviointi -

Esittelijä Kunnanjohtaja Mikko Kärnä

Päätösehdotus

Rautavaaran kunnanhallitus päättää,

että tasopalkkajärjestelmään siirtymisen myötä hallintojohtajan ja teknisen johtajan palkkoja tarkastetaan KVTES:n II luvun 19. pykälän mukaisesti seuraavasti:

Hallintojohtaja 5800 €/kk

Tekninen johtaja 5700 €/kk

Palkat ovat kokonaispalkkoja ja ne ovat automaattisesti vain yleiskorotusten piirissä. Ne lasketaan kuitenkin osaksi kehittämisohjelman ja järjestelyerien jakoa, mutta näiden kohdentamisesta sovitaan aina erikseen.

Hallintojohtajalla ja teknisellä johtajalla on työssään tehtäviensä ja kunnallisten toimintojen vaatimukset huomioon ottava kokonaistyöaika. Heille ei makseta lisää esimerkiksi iltä-, yö- tai viikonlopputyöstä. Tavanomaiset sijaisuudet (vuosilomat, lyhytaikaiset sijaisuudet) sekä oman lautakunnan kokouspalkkiot sisältyvät jatkossa henkilöille maksettavaan kokonaispalkkaan. Henkilökohtaisia lisä voidaan maksaa vain kunnanhallituksen erillisellä päätöksellä.

Edelleen kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että se päättää muuttaa kunnan palkkiosääntöä em. viranhaltijoiden osalta siten, että hallintojohtajalle ei makseta kokouspalkkioita kunnanhallituksen eikä kunnanvaltuuston kokouksista eikä tekniselle johtajalle teknisen lautakunnan kokouksista sekä valtuuttaa hallintojohtajan tekemään hallintosääntöön tarvittavat muutokset.

Päätös

Hallintojohtaja Jere Markkanen ei esteellisenä (intressijäävi) osallistuneet tämän asian käsittelyyn. Pöytäkirjaa tämän pykälän osalta piti kunnanjohtaja Mikko Kärnä.

Keskustelun kuluessa jäsen Anu Karmitsa esitti Hannele Pursiaisen ja Tiina Föhrin kannattamana, että:

1. Todetaan, että hallintojohtajan virkaan sovelletaan KVTES:siä ja hallintojohtajalle vahvistetaan kokonaispalkaksi 1.10.2025 alkaen 5500 euroa kuukaudessa. Palkka sisältää 1.10.2025 voimaan tulevan yleiskorotuksen.

2. Todetaan, että teknisen johtajan virkaan sovelletaan Teknisen alan työehtosopimusta, näin ollen tekniselle johtajalle ei määritellä kokonaispalkkaa.

Kannatetun muutosesityksen johdosta puheenjohtaja teki esityksen äänestysjärjestykseksi, jonka mukaisesti kunnanjohtajan pohjaesitystä kannattavat äänestävät JAA ja jäsen Karmitsan vastaehdotusta kannattavat äänestävät EI. Suoritetussa äänestyksessä annettiin 2 JAA - ääntä (Korhonen, Koskelo) ja 5 EI -ääntä (Föhr, Karmitsa, Pursiainen, Muukka, Tuovinen).

Äänestyksen tuloksena kunnanhallitus päätti:

1. Todeta, että hallintojohtajan virkaan sovelletaan KVTES:siä ja hallintojohtajalle vahvistetaan kokonaispalkaksi 1.10.2025 alkaen 5500 euroa kuukaudessa. Palkka sisältää 1.10.2025 voimaan tulevan yleiskorotuksen.
2. Todeta, että teknisen johtajan virkaan sovelletaan Teknisen alan työehtosopimusta, näin ollen tekniselle johtajalle ei määritellä kokonaispalkkaa.

Kunnanjohtaja Mikko Kärnä jätti asiasta eriävän mielipiteen, johon jäsenet Harri Korhonen ja Kirsi Koskelo yhtyivät. Kunnanjohtaja Kärnä perustelut eriävälle mielipiteelle olivat seuraavat:

"Kunnanhallitus on päätöksellään ylittänyt toimivaltansa. Hallintosäännön 16 §:n kohdan 21 mukaisesti kunnanjohtaja ratkaisee asiat, jotka koskevat hänen välittömien alaistensa virka- ja työsuhteita. Kunnanhallituksella ei ole yksipuolista toimivaltaa muuttaa tätä määräystä eikä toimivaltaa päättää kunnanjohtajan suorana alaisena toimivan viranhaltijan työehtosopimuksesta. Työ- ja virkaehtosopimusten soveltaminen määräytyy tehtävien laadun, ei kunnanhallituksen harkinnan perusteella. Teknisen johtajan tehtävät kuuluvat KVTES:in soveltamisalaan, eivätkä TS:n soveltamisalan piiriin. Päätös on näin ollen ristiriidassa voimassaolevan työ- ja virkaehtosopimusjärjestelmän kanssa. Kunnanhallitus on myös syylistynyt kuulemisvirheeseen, kun kunnanhallitus on tehnyt yksipuolisen päätöksen kuulematta viranhaltijoita, vaikka kyse on olennaisesta palvelussuhteen ehtojen muutoksesta. Kyseessä on hallintolain 34 §:n sekä viranhaltijain 23 §:n mukainen menettelyvirhe.

Edelleen on huomattava, että tekniselle johtajalle on maksettu palkka KVTES:in mukaisesti. Kokonaisuutena kunnanhallituksen yksipuolinen päätös ilman asianmukaista menettelyä ja viranhaltijoiden kuulemista on lain sekä työ- ja virkaehtosopimusten vastainen."